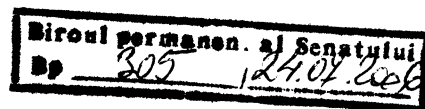
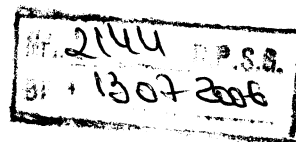




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 161/19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de domnul deputat Ion Preda aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp.305/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea lit. c) a alin. (2) al art. 94 din Legea nr. 161/2003, astfel încât funcționarii publici să nu poată deține alte funcții și să nu poată desfășura activități remunerate sau neremunerate *în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public.*

Urmare a modificării propuse, funcționarii publici pot deține alte funcții și pot desfășura activități, remunerate sau neremunerate, *în*

cadrul regiilor autonome, societăților comerciale, ori în alte unități cu scop lucrativ, din sectorul privat. În Expunerea de motive se arată că "Funcția publică nu poate fi incompatibilă în sectorul privat decât atunci când există conflict de interese."

II. Observații și propuneri

1. Referitor la propunerea de modificare a art. 94 alin. (2) lit. c) și în contextul problematicii eradicării corupției apreciem ca utilă trimiterea la Recomandarea nr. R(2000)10 a Comitetului Miniștrilor a Consiliului Europei asupra codurilor de conduită pentru funcționarii publici.

În ceea ce privește regimul incompatibilităților instituit prin reglementarea mai sus menționată, amintim art. 15 care prevede:

"Funcționarul public nu are dreptul să se ocupe de nici o activitate sau tranzacție și nici să ocupe vreun post sau funcție, remunerată sau nu, incompatibilă cu buna exercitare a funcțiilor sale publice sau care aduce prejudiciu acestora.

În cazurile în care acesta are incertitudini privind compatibilitatea sau incompatibilitatea unei activități, este dator să ceară sfatul superiorului său."

2. Din intenția legiuitorului reiese că o astfel de interdicție este justificată numai în cazul existenței unui conflict de interese între activitățile de natură privată desfășurate și funcția publică deținută.

Precizăm că sunt instituții care, urmărind obiective distincte, sunt supuse unor regimuri distincte. Indiscutabil, între instituția incompatibilităților și cea a conflictului de interese există o asemănare referitoare la principiile încălcate, dar modul concret de încălcare a acestor principii este diferit, ceea ce justifică o reglementare distinctă.

Astfel, conflictul de interese generează o stare temporară care impune celui la care se referă obligația de a se abține de la rezolvarea cererii, de la luarea deciziei sau de la participarea la luarea unei decizii cu privire la o situație în care funcționarul public ar fi înclinat în mod natural să slujească în primul rând sau predominant interesul personal, datorită existenței unei împrejurări care i-ar aduce acestuia, rudelor, prietenilor sau asociaților săi un anumit avantaj. Or, situația incompatibilității impune obligativitatea opțiunii între activitățile

aflate în conflict, instituindu-se astfel prezumția că însăși activitatea desfășurată sau funcția deținută afectează îndeplinirea cu obiectivitate de către funcționarul public a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

3. Textul lit. c) reflectă concepția legiuitorului cu privire la "*funcția publică*" ca reprezentând "*ansamblul atribuțiilor și responsabilităților stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică de către administrația publică centrală și locală*".

Printre activitățile desfășurate de funcționarii publici, care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, se numără următoarele:

- punerea în executare a legilor și a celorlalte acte normative;
- elaborarea proiectelor de acte normative și a altor reglementări specifice autorității sau instituției publice, precum și asigurarea avizării acestora;
- elaborarea proiectelor, politicilor și strategiilor, a programelor, a studiilor, analizelor și statisticilor, precum și a documentației privind aplicarea și executarea legilor, necesare pentru realizarea competenței autorității sau instituției publice;
- consilierea, controlul și auditul public intern;
- gestionarea resurselor umane și a resurselor financiare;
- colectarea creanțelor bugetare;
- reprezentarea intereselor autorității sau instituției publice în raporturile acesteia cu persoane fizice sau juridice de drept public sau privat, din țară și străinătate, în limita competențelor stabilite de conducătorul autorității sau instituției publice, precum și reprezentarea în justiție a autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea;
- realizarea de activități în conformitate cu strategia de informatizare a administrației publice.

Data fiind importanța deosebită a activităților pe care le implică exercitarea unei funcții publice și în vederea instituirii unor garanții adecvate în scopul realizării "*unui serviciu public stabil, profesionist, transparent, eficient și imparțial*", legiuitorul a considerat oportună includerea desfășurării de către funcționarii publici a unor activități în

cadrul unor unități cu scop lucrativ din sectorul public sau privat, în sfera incompatibilităților.

4. Scoaterea de sub incidența Legii nr. 161/2003 a incompatibilității funcției publice cu orice activitate desfășurată în sectorul privat nu poate fi permisă, lăsând fără conținut finalitatea actului normativ în cauză și anume prevenirea și combaterea corupției.

Principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interese, respectiv imparțialitatea, integritatea, transparența deciziei și supremația interesului public, precum și faptul că activitățile desfășurate de funcționarii publici implică exercitarea prerogativelor de putere publică, nu justifică o astfel de soluție legislativă.

5. Propunerea inițiatorului instituie o discriminare nejustificată între activitățile desfășurate de funcționarii publici la unități cu scop lucrativ din sectorul public, pe de o parte, și la cele din sectorul privat, pe de altă parte.

Tratamentul juridic identic al celor două situații se impune având în vedere *principiul supremației interesului public*, consacrat expres în art. 71 teza finală din Legea nr. 161/2003, principiu conform căruia funcționarii publici au îndatorirea de a considera interesul public mai presus decât interesul personal, în exercitarea funcției publice.

În plus, subliniem că și în legătură cu demnitarii a fost stabilită incompatibilitatea între funcția publică exercitată și funcția de președinte, vicepreședinte, director general, manager, administrator, membru al consiliului de administrație ori cenzor sau orice funcție de conducere ori de execuție la societățile comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, la regiile autonome de interes național sau local, la companiile și societățile naționale, precum și la instituțiile publice, funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la o societate comercială, calitatea de comerciant persoană fizică - fără a se face distincție între unitățile cu scop lucrativ din sectorul public și cele din sectorul privat.

Având în vedere că la baza activității demnitarilor stă tot *principiul supremației interesului public*, din moment ce obligația depunerii declarației de interese incumbă atât funcționarilor publici,

cât și demnitarilor, nu considerăm că se justifică aplicarea unui tratament juridic diferențiat.

Menționăm, totodată, că incompatibilitatea între funcția publică și o altă funcție privată, deținută fie în sectorul privat, fie în cel public, este reglementată și în alte legislații europene, cum ar fi cea franceză, italiană, cehă, portugheză sau spaniolă.

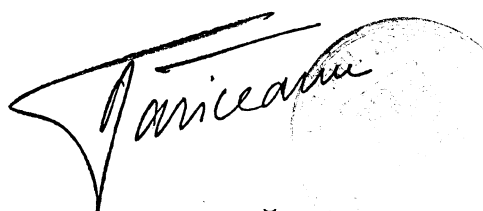
6. Trebuie menționat și faptul că în Programul legislativ prioritar pentru integrarea europeană pentru anul 2006 se regăsește *proiectul de Lege privind declararea și controlul averilor și conflictul de interese, precum și regimul incompatibilităților pentru persoanele care exercită funcții și demnități publice*, proiect prin care se abrogă dispozițiile Cărții I, Titlul IV, Capitolele I-VII din Legea nr. 161/2003, prevederi a căror modificare se urmărește prin prezenta propunere legislativă.

Proiectul de lege transpune angajamentul EUCP asumat de România în procesul de integrare în Uniunea Europeană și are în vedere recomandarea Grupului de state împotriva corupției din cadrul Consiliului Europei, GRECO (a doua rundă de evaluare, 2005).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului